

## “十三五”经济发展 面临三大约束

来源：中国证券报 作者：任晓 日期：2016年01月11日

国务院发展研究中心主任李伟 10 日在第七届中国经济前瞻论坛上表示，“十三五”时期 GDP 年均增速保持在 6.5% 以上难度很大，中国经济至少面临着三大方面的发展约束。

李伟指出，按照到 2020 年国内生产总值比 2010 年翻一番目标的要求，“十三五”时期国内生产总值年均增速应保持在 6.5% 以上。“改革开放 30 多年以来，我国国内生产总值实现年均近 10% 的增长，与这一速度相比，6.5% 并不高，但要实现这样速度的增长，难度将很大。”

李伟分析称，从规律上看，当发展迈上一定阶段，经济总量达到一定规模后，增长速度一般都会下降。从发展面临的内外部条件来看，“十三五”期间将至少有三大发展的制约。

一是从国际市场看，发展的外部需求约束明显增强。2008 年金融危机以后，尽管主要经济体采取了一系列刺激经济复苏的措施，但由于各国经济长期积累的结构性矛盾没有得到解决，全要素生产率普遍下降的趋势尚未得到扭转，全球经济要实现新一轮的快速增长尚需时日。IMF 将 2016 年世界经济增速由 3.8% 下调至 3.6%，全球经济增速放缓。

在各国竞争日渐激烈的同时，全球化进程却出现波折。表现在 WTO 框架下多边贸易谈判迟迟未能取得突破性、实质性进展，同时却有不少区域性的贸易安排频繁推出。这些区域性贸易安排不可避免地会使全球市场呈现“碎片化”。

二是人口结构出现转折性变化，劳动力成本约束不断增强。“中国在中等收入阶段就出现人口供求关系的转折性变化，在世界上很多国家很少见到。随着人口老龄化的加剧及劳动力人口的迅速下降，在全球贸易中，中国劳动力竞争优势减弱。”

三是资源环境负荷接近或达到承载力的上限，资源环境约束显著增强。长期以来，由于大量的耕地被用于工业化、城市化，中国的耕地保有量逼近“安全”红线。为保证 13 亿人口的粮食安全，未来的工业化、城市化不可能再像以前那样粗放式、低利用率、低成本地侵占耕地。过去不太顾忌环境成本的发展模式不可持续。

李伟提出，“十三五”期间，我国要落实新的发展思想和理念。首先，要以统筹的思维来推动创新发展。

推动创新，最关键的是营造良好的创新生态环境。推动创新不能仅靠市场这只手，还需要发挥好政府的作用，特别是要发挥好政府在统筹科技创新资源中的作用。其次，要以平衡的思维来推动共享发展。推动共享发展必须平衡好效率与公平的关系，必须平衡好“人人参与”和“人人享有”的关系，必须平衡好各利益群体的关系。再次，要以整体思维来推动绿色发展。推动绿色发展，要在生态环境治理这一末端着力；更重要的是，要从生产、流通、消费这一社会再生产全过程的视角，提高发展的绿色化水平。最后，要以全面改革的思维来建立新的体制机制。